

CARLOS FRADIQUE-MÉNDEZ

ABOGADO ESPECIALIZADO EN DERECHO CIVIL, DE FAMILIA Y DE MENORES.

CONJUEZ DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE BOGOTÁ. SALA DE FAMILIA.

MIEMBRO DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE DERECHO PROCESAL.

MIEMBRO DE NÚMERO DE LA ACADEMIA COLOMBIANA DE JURISPRUDENCIA

CÓDIGO DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA

ANTECEDENTES

CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO

TEXTO CONCORDADO Y COMENTADO

DEBERES Y DERECHOS DE LAS NIÑAS Y LOS NIÑOS

1ª EDICIÓN



Grupo Editorial
IBAÑEZ

ÍNDICE GENERAL

PÁG.

A LOS LECTORES	9
----------------------	---

PARTE I

BREVE HISTORIA DE LAS LEYES DE MENORES EN COLOMBIA

DEL REFORMATARIO A LOS CENTROS DE ATENCIÓN

ANTES DE ROMA	23
EL MENOR EN LA ROMA ANTIGUA	24
LOS HIJOS, PRESENTES EN TODO MOMENTO	25
LA EDUCACIÓN DE LOS HIJOS	26
LAS LEYES DE MENORES EN COLOMBIA	28
LA LEY ORGÁNICA DE LA DEFENSA DEL NIÑO	32
EL CÓDIGO DEL MENOR	34

CÓDIGO DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA

ANTECEDENTES DEL CÓDIGO DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA	37
EL PROYECTO ACTUAL	39
LA NECESIDAD DEL CAMBIO	39
EL IMPERATIVO DEL CAMBIO NORMATIVO	40
<i>El marco jurídico internacional</i>	40
<i>El marco político internacional</i>	42
<i>El marco conceptual de los derechos humanos de la niñez</i>	42
LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LA NIÑEZ EN COLOMBIA	43
1. Derecho a la vida	43
2. Derecho a la integridad personal	44
3. Derecho a la alimentación equilibrada	45
4. Derecho a no ser explotados económicamente	45
5. Derecho a la educación	45
6. Derecho a la libertad	45
7. Derecho al cuidado	46
8. Derecho a tener una familia y no ser separado de ella	46
9. Niños y niñas víctimas de desplazamiento forzado	46
10. Niños, niñas y adolescentes víctimas de minas antipersonal	46

	PÁG.
11. Niñez y adolescencia víctima del reclutamiento y utilización por parte de grupos armados al margen de la ley	46
12. Derechos sexuales y reproductivos	47
LA ESTRUCTURA DEL PROYECTO DE LEY	47
EL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA LOS ADOLESCENTES	47
NIÑOS Y NIÑAS DESVINCULADOS DE GRUPOS ARMADOS AL MARGEN DE LA LEY	49
LOS NIÑOS Y NIÑAS VÍCTIMAS DE DELITOS	50
PROCEDIMIENTOS	52
ASPECTOS PRESUPUESTALES Y POLÍTICAS PÚBLICAS	53
LA ONU EXHORTA AL ESTADO A CUMPLIR CON LAS RECOMENDACIONES PARA LA INFANCIA	55
FORTALEZAS Y DEBILIDADES DEL CÓDIGO DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA	56

PARTE II

CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO ADOPTADA POR LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS EL 20 DE NOVIEMBRE DE 1989

PREÁMBULO	63
PARTE I	66
PARTE II	87
PARTE III	91

PARTE III

CÓDIGO DE LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA LEY 1098 DE 2006

LIBRO PRIMERO

LA PROTECCIÓN INTEGRAL

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I: PRINCIPIOS Y DEFINICIONES

Artículo 1o. <i>Finalidad</i>	99
Artículo 2o. <i>Objeto</i>	100

	PÁG.
Artículo 3o. <i>Sujetos titulares de derechos</i>	100
Artículo 4o. <i>Ámbito de aplicación</i>	103
Artículo 5o. <i>Naturaleza de las normas contenidas en este código</i>	103
Artículo 6o. <i>Reglas de interpretación y aplicación</i>	103
Artículo 7o. <i>Protección integral</i>	104
Artículo 8o. <i>Interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes</i>	104
Artículo 9o. <i>Prevalencia de los derechos</i>	105
Artículo 10. <i>Corresponsabilidad</i>	105
Artículo 11. <i>Exigibilidad de los derechos</i>	106
Artículo 12. <i>Perspectiva de género</i>	106
Artículo 13. <i>Derechos de los niños, las niñas y los adolescentes de los pueblos indígenas y demás grupos étnicos</i>	107
Artículo 14. <i>La responsabilidad parental</i>	107
Artículo 15. <i>Ejercicio de los derechos y responsabilidades</i>	107
Artículo 16. <i>Deber de vigilancia del Estado</i>	108

CAPÍTULO II: DERECHOS Y LIBERTADES

Artículo 17. <i>Derecho a la vida y a la calidad de vida y a un ambiente sano</i> .	108
Artículo 18. <i>Derecho a la integridad personal</i>	109
Artículo 19. <i>Derecho a la rehabilitación y la resocialización</i>	110
Artículo 20. <i>Derechos de protección</i>	110
Artículo 21. <i>Derecho a la libertad y seguridad personal</i>	114
Artículo 22. <i>Derecho a tener una familia y a no ser separado</i>	114
Artículo 23. <i>Custodia y cuidado personal</i>	114
Artículo 24. <i>Derecho a los alimentos</i>	115
Artículo 25. <i>Derecho a la identidad</i>	115
Artículo 26. <i>Derecho al debido proceso</i>	115
Artículo 27. <i>Derecho a la salud</i>	117
Artículo 28. <i>Derecho a la educación</i>	118
Artículo 29. <i>Derecho al desarrollo integral en la primera infancia</i>	119
Artículo 30. <i>Derecho a la recreación, participación en la vida cultural y en las artes</i>	120
Artículo 31. <i>Derecho a la participación de los niños, las niñas y los adolescentes</i>	120
Artículo 32. <i>Derecho de asociación y reunión</i>	121
Artículo 33. <i>Derecho a la intimidad</i>	122
Artículo 34. <i>Derecho a la información</i>	122
Artículo 35. <i>Edad mínima de admisión al trabajo y derecho a la protección laboral de los adolescentes autorizados para trabajar</i>	122
Artículo 36. <i>Derechos de los niños, las niñas y los adolescentes con discapacidad</i>	123
Artículo 37. <i>Libertades fundamentales</i>	125

TÍTULO II GARANTÍA DE DERECHOS Y PREVENCIÓN

CAPÍTULO I: OBLIGACIONES DE LA FAMILIA, LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Artículo 38. <i>De las obligaciones de la familia, la sociedad y el Estado</i>	129
Artículo 39. <i>Obligaciones de la familia</i>	129
Artículo 40. <i>Obligaciones de la sociedad</i>	132
Artículo 41. <i>Obligaciones del Estado</i>	132
Artículo 42. <i>Obligaciones especiales de las instituciones educativas</i>	142
Artículo 43. <i>Obligación ética fundamental de los establecimientos educativos</i>	143
Artículo 44. <i>Obligaciones complementarias de las Instituciones educativas</i> ...	144
Artículo 45. <i>Prohibición de sanciones crueles humillantes y degradantes</i>	146
Artículo 46. <i>Obligaciones especiales del Sistema de Seguridad Social en Salud</i>	146
Artículo 47. <i>Responsabilidad especiales de los medios de comunicación</i>	148
Artículo 48. <i>Espacios para mensajes de garantía y restablecimiento de derechos</i>	150
Artículo 49. <i>Obligación de la Comisión Nacional de Televisión</i>	150

CAPÍTULO II: MEDIDAS DE RESTABLECIMIENTO DE LOS DERECHOS

Artículo 50. <i>Restablecimiento de los derechos</i>	153
Artículo 51. <i>Obligación del restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes</i>	153
Artículo 52. <i>Verificación de la garantía de derechos</i>	154
Artículo 53. <i>Medidas de restablecimiento de derechos</i>	155
Artículo 54. <i>Amonestación</i>	156
Artículo 55. <i>Incumplimiento de la medida</i>	157
Artículo 56. <i>Ubicación en familia de origen o familia extensa</i>	157
Artículo 57. <i>Ubicación en hogar de paso</i>	158
Artículo 58. <i>Red de hogares de paso</i>	158
Artículo 59. <i>Ubicación en hogar sustituto</i>	158
Artículo 60. <i>Vinculación a programas de atención especializada para el restablecimiento de derechos vulnerados</i>	160

DE LA ADOPCIÓN

Artículo 61. <i>Adopción</i>	163
Artículo 62. <i>La autoridad central en materia de adopción</i>	163
Artículo 63. <i>Procedencia de la adopción</i>	163

	PÁG.
Artículo 64. <i>Efectos jurídicos de la adopción</i>	163
Artículo 65. <i>Acciones de reclamación</i>	164
Artículo 66. <i>Del consentimiento</i>	165
Artículo 67. <i>Solidaridad familiar</i>	166
Artículo 68. <i>Requisitos para adoptar</i>	168
Artículo 69. <i>Adopción de mayores de edad</i>	168
Artículo 70. <i>Adopción de niño, niña o adolescente indígena</i>	169
Artículo 71. <i>Prelación para adoptantes colombianos</i>	169
Artículo 72. <i>Adopción internacional</i>	170
Artículo 73. <i>Programa de adopción</i>	170
Artículo 74. <i>Prohibición de pago</i>	171
Artículo 75. <i>Reserva</i>	172
Artículo 76. <i>Derecho del adoptado a conocer familia y origen</i>	173
Artículo 77. <i>Sistema de información de restablecimiento de los derechos</i>	173
Artículo 78. <i>Requisitos de acreditación</i>	173

**CAPÍTULO III: AUTORIDADES COMPETENTES PARA EL RESTABLECIMIENTO
DE LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES**

Artículo 79. <i>Defensorías de Familia</i>	177
Artículo 80. <i>Calidades para ser Defensor de Familia</i>	177
Artículo 81. <i>Deberes del Defensor de Familia</i>	177
Artículo 82. <i>Funciones del Defensor de Familia</i>	178
Artículo 83. <i>Comisarías de Familia</i>	182
Artículo 84. <i>Creación, composición y reglamentación</i>	182
Artículo 85. <i>Calidades para ser comisario de familia</i>	183
Artículo 86. <i>Funciones del comisario de familia</i>	184
Artículo 87. <i>Atención permanente</i>	184
Artículo 88. <i>Misión de la Policía Nacional</i>	185
Artículo 89. <i>Funciones de la Policía Nacional para garantizar los Derechos de los Niños</i>	185
Artículo 90. <i>Obligación en formación y capacitación</i>	188
Artículo 91. <i>Organización</i>	188
Artículo 92. <i>Calidades de la Policía de Infancia y Adolescencia</i>	188
Artículo 93. <i>Control disciplinario</i>	189
Artículo 94. <i>Prohibiciones especiales</i>	189
Artículo 95. <i>El Ministerio Público</i>	190

CAPÍTULO IV: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y REGLAS ESPECIALES

Artículo 96. <i>Autoridades competentes</i>	195
Artículo 97. <i>Competencia territorial</i>	195
Artículo 98. <i>Competencia subsidiaria</i>	195

Artículo 99. <i>Iniciación de la actuación administrativa</i>	195
Artículo 100. <i>Trámite</i>	196
Artículo 101. <i>Contenido del fallo</i>	199
Artículo 102. <i>Citaciones y notificaciones</i>	199
Artículo 103. <i>Carácter transitorio de las medidas</i>	200.
Artículo 104. <i>Comisión y poder de investigación</i>	200
Artículo 105. <i>Entrevista del niño, niña o adolescente</i>	201
Artículo 106. <i>Allanamiento y rescate</i>	201
Artículo 107. <i>Contenido de la declaratoria de la adoptabilidad</i> <i>o de vulneración de derechos</i>	201
Artículo 108. <i>Homologación de la declaratoria de adoptabilidad</i>	203
Artículo 109. <i>Reconocimiento de paternidad</i>	203
Artículo 110. <i>Permiso para salir del país</i>	203
Artículo 111. <i>Alimentos</i>	205
Artículo 112. <i>Restitución internacional de los niños, las niñas o los</i> <i>adolescentes</i>	206
Artículo 113. <i>Autorización de trabajo para los adolescentes</i>	207
Artículo 114. <i>Jornada de trabajo</i>	208
Artículo 115. <i>Salario</i>	208
Artículo 116. <i>Derechos en caso de maternidad</i>	208
Artículo 117. <i>Prohibición de realizar trabajos peligrosos y nocivos</i>	208
Artículo 118. <i>Garantías especiales para el adolescente indígena</i> <i>autorizado para trabajar</i>	209

CAPÍTULO V. PROCEDIMIENTO JUDICIAL Y REGLAS ESPECIALES

Artículo 119. <i>Competencia del Juez de Familia en única instancia</i>	213
Artículo 120. <i>Competencia del Juez Municipal</i>	215
Artículo 121. <i>Iniciación del proceso y adopción de medidas urgentes</i>	215
Artículo 122. <i>Acumulación de pretensiones y pronunciamiento oficio</i>	215
Artículo 123. <i>Homologación de la declaratoria de adoptabilidad</i>	216
Artículo 124. <i>Adopción</i>	216
Artículo 125. <i>Requisitos adicionales para adoptantes extranjeros</i>	218
Artículo 126. <i>Reglas especiales del procedimiento de adopción</i>	218
Artículo 127. <i>Seguridad Social de los adoptantes y adoptivos</i>	220
Artículo 128. <i>Requisitos para la salida del país</i>	220

DE LOS ALIMENTOS

(PARTE SUSTANTIVA Y PROCESAL)

Artículo 129. <i>Alimentos</i>	223
Artículo 130. <i>Medidas especiales para el cumplimiento de la obligación</i> <i>alimentaria</i>	226
Artículo 131. <i>Acumulación de procesos de alimentos</i>	227
Artículo 132. <i>Continuidad de la obligación alimentaria</i>	228

	PÁG.
Artículo 133. <i>Prohibiciones en relación con los alimentos</i>	228
Artículo 134. <i>Prelación de los créditos por alimentos</i>	228
Artículo 135. <i>Legitimación especial</i>	228
Artículo 136. <i>Privación de la administración de los bienes del niño, niña o adolescente</i>	234
Artículo 137. <i>Restitución internacional de los niños, las niñas o los adolescentes</i>	234
Artículo 138. <i>Obligación especial para las autoridades competentes de restablecimiento de derechos</i>	234

LIBRO SEGUNDO

SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES Y PROCEDIMIENTOS ESPECIALES PARA CUANDO LOS NIÑOS Y NIÑAS O LOS ADOLESCENTES SON VÍCTIMAS DE DELITOS

TÍTULO I

SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES Y OTRAS DISPOSICIONES

CAPÍTULO I. PRINCIPIOS RECTORES Y DEFINICIONES DEL PROCESO

Artículo 139. <i>Sistema de responsabilidad penal para adolescentes</i>	235
Artículo 140. <i>Finalidad del sistema de responsabilidad penal para adolescentes</i>	235
Artículo 141. <i>Principios del sistema de responsabilidad penal para adolescentes</i>	236
Artículo 142. <i>Exclusión de la responsabilidad penal para adolescentes</i>	236
Artículo 143. <i>Niños y niñas menores de catorce (14) años</i>	238
Artículo 144. <i>Procedimiento aplicable</i>	240
Artículo 145. <i>Policía Judicial en el sistema de responsabilidad penal para adolescentes</i>	240
Artículo 146. <i>El Defensor de Familia en el sistema de responsabilidad penal para adolescentes</i>	240
Artículo 147. <i>Audiencias en el sistema de responsabilidad penal para adolescentes</i>	240
Artículo 148. <i>Carácter especializado</i>	241
Artículo 149. <i>Presunción de edad</i>	241
Artículo 150. <i>Práctica de testimonios</i>	241
Artículo 151. <i>Derecho al debido proceso y a las garantías procesales</i>	242
Artículo 152. <i>Principio de legalidad</i>	243
Artículo 153. <i>Reserva de las diligencias</i>	243

	PÁG.
Artículo 154. <i>Derecho de defensa</i>	243
Artículo 155. <i>Principio de inmediación</i>	244
Artículo 156. <i>Adolescentes indígenas y demás grupos étnicos</i>	244
Artículo 157. <i>Prohibiciones especiales</i>	244
Artículo 158. <i>Prohibición de juzgamiento en ausencia</i>	158
Artículo 159. <i>Prohibición de antecedentes</i>	158
Artículo 160. <i>Concepto de la privación de la libertad</i>	246
Artículo 161. <i>Excepcionalidad de la privación de la libertad</i>	246
Artículo 162. <i>Separación de los adolescentes privados de la libertad</i>	246

**CAPÍTULO II. AUTORIDADES Y ENTIDADES DEL SISTEMA DE
RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES**

Artículo 163. <i>Integración</i>	247
Artículo 164. <i>Los juzgados penales para adolescentes</i>	249
Artículo 165. <i>Competencia de los jueces penales para adolescentes</i>	249
Artículo 166. <i>Competencia de los Jueces Promiscuos de Familia en materia penal</i>	250
Artículo 167. <i>Diferenciación funcional de los jueces</i>	250
Artículo 168. <i>Composición y competencias de las salas de asuntos penales para adolescentes</i>	250

CAPÍTULO III. REPARACIÓN DEL DAÑO

Artículo 169. <i>De la responsabilidad penal</i>	251
Artículo 170. <i>Incidente de reparación</i>	251
Artículo 171. <i>De la acción penal</i>	252
Artículo 172. <i>Desistimiento</i>	252
Artículo 173. <i>Extinción de la acción penal</i>	252
Artículo 174. <i>Del principio de oportunidad, la conciliación y la reparación integral de los daños</i>	252
Artículo 175. <i>El principio de oportunidad en los procesos seguidos a los adolescentes como partícipes de los delitos cometidos por grupos armados al margen de la ley</i>	258
Artículo 176. <i>Prohibición especial</i>	259

CAPÍTULO IV. No existe

CAPÍTULO V. SANCIONES

Artículo 177. <i>Sanciones</i>	259
Artículo 178. <i>Finalidad de las sanciones</i>	261
Artículo 179. <i>Criterios para la definición de las sanciones</i>	262
Artículo 180. <i>Derechos de los adolescentes durante la ejecución de las sanciones</i>	263
Artículo 181. <i>Internamiento preventivo</i>	264
Artículo 182. <i>La amonestación</i>	265

	PÁG.
Artículo 183. <i>Las reglas de conducta</i>	265
Artículo 184. <i>La prestación de servicios sociales a la comunidad</i>	266
Artículo 185. <i>La libertad vigilada</i>	267
Artículo 186. <i>Medio semi-cerrado</i>	267
Artículo 187. <i>La privación de la libertad</i>	267
Artículo 188. <i>Derechos de los adolescentes privados de libertad</i>	268
Artículo 189. <i>Imposición de la sanción</i>	269
Artículo 190. <i>Sanción para contravenciones de la policía cometidas por adolescentes</i>	270
Artículo 191. <i>Detención en flagrancia</i>	271

TÍTULO III

CAPÍTULO ÚNICO. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES CUANDO LOS NIÑOS, LAS NIÑAS O LOS ADOLESCENTES SON VÍCTIMAS DE DELITOS

Artículo 192. <i>Derechos especiales de los niños, las niñas y los adolescentes</i>	275
Artículo 193. <i>Criterios para el desarrollo del proceso judicial de delitos en los cuales son víctimas los niños las niñas y los adolescentes víctimas de los delitos</i>	275
Artículo 194. <i>Audiencia en los procesos penales</i>	278
Artículo 195. <i>Facultades del defensor de familia en los procesos penales</i>	278
Artículo 196. <i>Funciones del representante legal de la víctima</i>	279
Artículo 197. <i>Incidente de reparación integral en los procesos en que los niños, las niñas y los adolescentes son víctimas</i>	279
Artículo 198. <i>Programas de atención especializada para los niños, las niñas y los adolescentes víctimas de delitos</i>	279
Artículo 199. <i>Beneficios y mecanismos sustitutivos</i>	280
Artículo 200.	282

LIBRO TERCERO

SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR FAMILIAR, POLÍTICAS PÚBLICAS E INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL

CAPÍTULO I. SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR FAMILIAR Y POLÍTICAS PÚBLICAS DE INFANCIA Y ADOLESCENCIA

Artículo 201. <i>Definición de políticas públicas de infancia y adolescencia</i>	285
Artículo 202. <i>Objetivos de las políticas públicas</i>	285
Artículo 203. <i>Principios rectores de las políticas públicas</i>	286
Artículo 204. <i>Responsables de las políticas públicas de infancia y adolescencia</i>	287

	PÁG.
Artículo 205. <i>Sistema Nacional de Bienestar Familiar</i>	289
Artículo 206. <i>Consejo Nacional de Política Social</i>	289
Artículo 207. <i>Consejos departamentales y municipales de política social</i>	290
Artículo 208. <i>Definición</i>	291
Artículo 209. <i>Objetivo general de la inspección, vigilancia y control</i>	291
Artículo 210. <i>Autoridades competentes de inspección, vigilancia y control</i> ..	292
Artículo 211. <i>Funciones de la Procuraduría General de la Nación</i>	292
Artículo 212. <i>Funciones de la Contraloría General de la República</i>	292
Artículo 213. <i>Funciones de la Defensoría del Pueblo</i>	293
Artículo 214. <i>Participación de la sociedad</i>	294
Artículo 215. <i>Presupuesto y financiación</i>	294
Artículo 216. <i>Vigencia</i>	294
Artículo 217. <i>Derogatoria</i>	295

PARTE IV

DEBERES Y DERECHOS DE LOS NIÑOS

EL PRIMER DERECHO DE LOS NIÑOS	299
LA FAMILIA Y LOS DERECHOS Y DEBERES DE LOS NIÑOS EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	301
VALORES HUMANOS QUE CON EL EJEMPLO DEBEMOS ENSEÑAR A NUESTROS HIJOS, ALUMNOS Y ESTUDIANTES	305
LA FAMILIA QUE LA CONSTITUCIÓN QUIERE	309
DERECHO DE LOS NIÑOS A TENER UNA FAMILIA	313
DEBERES Y DERECHOS DE LOS NIÑOS	319
DERECHO AL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD	323
DERECHO DE LOS NIÑOS A SER ESCUCHADOS	331
ESTUDIA	335
ENSEÑE A SUS HIJOS A TRABAJAR	337
TRABAJA JOVEN	341
DECÁLOGO DE LA PROGENITURA RESPONSABLE	343
ÍNDICE ANALÍTICO	347